



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

Registro: 2025.0000327316

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos de Agravo de Execução Penal nº 0017288-05.2024.8.26.0071, da Comarca de Bauru, em que é agravante ANDERSON APARECIDO BERNARDES, é agravado MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SÃO PAULO.

ACORDAM, em sessão permanente e virtual da 10ª Câmara de Direito Criminal do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: **Negaram provimento ao agravo. V.U.**, de conformidade com o voto do relator, que integra este acórdão.

O julgamento teve a participação dos Desembargadores FRANCISCO BRUNO (Presidente sem voto), RACHID VAZ DE ALMEIDA E NELSON FONSECA JÚNIOR.

São Paulo, 2 de abril de 2025.

ANTONIO B. MORELLO
Relator(a)
Assinatura Eletrônica



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

AGRAVO EM EXECUÇÃO PENAL 0017288-05.2024.8.26.0071

COMARCA: BAURU – 1ª VARA DE EXECUÇÕES CRIMINAIS

AGRAVANTE: ANDERSON APARECIDO BERNARDES

AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE SÃO PAULO

VOTO Nº 1423

AGRAVO EM EXECUÇÃO PENAL. Insurgência da defesa. Pedido de indulto da pena de multa com fundamento no art. 2º, X, do Decreto Presidencial nº 11.846/2023. Impossibilidade. Sentenciado condenado por tráfico ilícito de drogas, na forma não privilegiada, crime equiparado a hediondo, que consta no rol dos impeditivos de concessão da benesse (artigo 1º, inciso I e XVII). Requisito objetivo não preenchido. Decisão de primeiro grau mantida. RECURSO IMPROVIDO.

VISTOS.

Trata-se de agravo em execução penal interposto pela **Defensoria Pública do Estado** em favor de **ANDERSON APARECIDO BERNARDES**, contra decisão proferida pelo d. Juízo da 1ª Vara das Execuções Criminais da Comarca de Bauru - SP, que indeferiu o pedido de indulto da pena de multa formulado com fundamento no art. 2º, inciso X, do Decreto Presidencial nº 11.846/2023 nos autos 1028110-41.2021.8.26.0071.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

Irresignada, a Defensoria Pública requer a reforma da decisão alegando, em apertada síntese, que a multa é autônoma e tem natureza jurídica de dívida de valor, de modo que deve ser aplicado o art. 2º, X, do referido decreto a toda e qualquer pena de multa, independente da natureza do crime, em uma interpretação *in bonam partem* do édito presidencial.

Regularmente processado, o Ministério Público apresentou contraminuta (fls. 34/37). Mantida a decisão (fls. 38), a d. Procuradoria Geral de Justiça manifestou-se pelo desprovimento do recurso (fls. 52/53).

É O RELATÓRIO.

O agravo não comporta provimento.

Inicialmente, cabe consignar que o indulto é um ato de clemência da Presidência da República, previsto na própria Constituição Federal (CR, art. 84, inc. XII). Os requisitos e a extensão deste instituto são norteados pelos critérios da conveniência e oportunidade, de sorte que **não cabe ao Judiciário ingerir no mérito, sob pena de ferir o princípio da independência entre os Poderes.**

Nesse sentido, a decisão judicial que reconhece ou afasta o cabimento do benefício deve analisar, tão somente, o cumprimento pelo condenado dos requisitos especificamente exigidos pelo decreto no qual se fundamenta, entendimento sedimentado pelo Supremo Tribunal Federal na ADI 5874:



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. DIREITO PENAL E PROCESSO PENAL. **INDULTO. COMPETÊNCIA PRIVATIVA DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA (CF, ART. 84, XII) PARA DEFINIR SUA CONCESSÃO A PARTIR DE REQUISITOS E CRITÉRIOS DE CONVENIÊNCIA E OPORTUNIDADE.** (...) **Compete ao Presidente da República definir a concessão ou não do indulto, bem como seus requisitos e a extensão desse verdadeiro ato de clemência constitucional, a partir de critérios de conveniência e oportunidade.** (...) 4. **Possibilidade de o Poder Judiciário analisar somente a constitucionalidade da concessão da *clementia principis*, e não o mérito, que deve ser entendido como juízo de conveniência e oportunidade do Presidente da República, que poderá, entre as hipóteses legais e moralmente admissíveis, escolher aquela que entender como a melhor para o interesse público no âmbito da Justiça Criminal.** 5. Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada improcedente.” (ADI 5874, Relator(a): ROBERTO BARROSO, Relator(a) p/ Acórdão: ALEXANDRE DE MORAES, Tribunal Pleno, julgado em 09/05/2019, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-265 DIVULG 04-11-2020 PUBLIC 05-11-2020, grifos nossos)

Firmadas essas premissas, é dos autos que **Anderson Aparecido Bernardes** foi condenado à pena de 5 (cinco) anos e 10 (dez) meses de reclusão, inicialmente em regime fechado, e ao pagamento de 583 (quinhentos e oitenta e três) dias-multa, no valor de R\$ 19.394,47 (conforme certidão de fl. 14), pela prática do delito previsto no **art. 33, caput, da Lei de Drogas.**

Com efeito, o Decreto nº 11.846/23 concedeu indulto às penas de multa ainda que não quitadas, nos seguintes termos:



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

Art. 2º Concede-se o indulto coletivo às pessoas, nacionais e migrantes: X - **condenadas a pena de multa, ainda que não quitada, independentemente da fase executória ou do juízo em que se encontre, aplicada isolada ou cumulativamente com pena privativa de liberdade**, desde que não supere o valor mínimo para o ajuizamento de execuções fiscais de débitos com a Fazenda Nacional, estabelecido em ato do Ministro de Estado da Fazenda, ou que não tenham capacidade econômica de quitá-la, ainda que supere o referido valor;

Contudo, ao contrário do que afirma a i. Defensoria Pública, as disposições contidas no referido decreto sobre a concessão de indulto às penas de multa não se aplicam ao caso *sub judice*.

Isto porque o agravante foi condenado pela prática do crime de tráfico de drogas na forma não privilegiada, crime de natureza equiparada a hedionda, **para o qual o mesmo decreto, sem fazer ressalva em relação ao tipo de sanção, veda expressamente a concessão de indulto (artigo 1º, inciso I e XVII)**, de forma que não resta preenchido o **requisito objetivo** para a concessão da benesse, conforme consignado pelo magistrado na origem.

Nesse sentido, o rol de delitos impeditivos previsto no art. 1º do Decreto inclui **todas as sanções decorrentes das condenações**, não restringindo sua aplicação apenas às penas privativas de liberdade, devendo o édito presidencial ser interpretado de forma sistêmica e lógica.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

É nesse sentido o entendimento desta C. Câmara Criminal bem como desta e. Corte:

“AGRAVO DE EXECUÇÃO PENAL – INDULTO DA PENA DE MULTA - **Sentenciado que cumpre pena por crime hediondo - Requisito objetivo não preenchido, nos termos do artigo 1º, inciso I, do Decreto nº 11.846/2023** - Recurso não provido. (TJSP. Agravo em Execução Penal 0001021-89.2024.8.26.0286. Rel. Nelson Fonseca Júnior. 10ª Câ. Criminal. J. 29/04/2024).”

AGRAVO EM EXECUÇÃO – **INDULTO DA PENA DE MULTA** – DECRETO 11.846/2023 – SENTENCIADO CONDENADO PELO CRIME DE TRÁFICO DE DROGAS E ASSOCIAÇÃO PARA FINS DE TRÁFICO - **REQUISITO OBJETIVO NÃO PREENCHIDO – CRIMES IMPEDITIVOS – ART. 1º, XVII, DO DECRETO EM QUESTÃO – RECURSO DESPROVIDO.** (TJSP; Agravo de Execução Penal 0017295-94.2024.8.26.0071; Relator (a): Nuevo Campos; Órgão Julgador: 10ª Câmara de Direito Criminal; Data do Julgamento: 24/02/2025)

“AGRAVO EM EXECUÇÃO PENAL. **Decisão judicial que indeferiu pedido de indulto da pena de multa com base no Decreto Presidencial 11.846/2023.** Recurso da defesa. 1. **Sentenciado condenado por crime hediondo, o qual é insuscetível de indulto por expressa determinação constitucional** (artigo 5º, XLIII, da CF). **E a proibição de indulto abarca tanto a pena privativa de liberdade quanto à pena de multa, não tendo o legislador constitucional feito qualquer distinção quanto ao tipo de sanção.** 2. Bem por isso, o Decreto Presidencial 11.846/2023 (como não poderia deixar de ser) expressamente vedou o indulto aos condenados por crimes hediondos (artigo 1º, I). Há que se interpretar o Decreto Presidencial de acordo com a Constituição Federal (princípio fundamental de hermenêutica). Recurso desprovido. (TJSP. Agravo em



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

Execução Penal 0003847-19.2024.8.26.0309. Rel. Laerte Marrone. 2ª Câ. Criminal. J. 20/05/2024).

EXECUÇÃO PENAL. **Pleito pela concessão do Indulto da pena de multa com base no art. 2º, X, do Decreto Presidencial nº 11.846/2023. Agravante condenado por crime equiparado a hediondo** (art. 157, § 3º, segunda parte, c.c. artigo 14, inciso II, ambos do Código Penal) **Vedação contida no artigo 1º da referida normativa presidencial.** Recurso não provido. (TJSP; Agravo de Execução Penal 0004382-45.2024.8.26.0309; Relator (a): Klaus Marouelli Arroyo; Data do Julgamento: 27/06/2024, g.n)

Cabe acrescentar, no que tange ao argumento da i. Defensoria Pública de que a multa é autônoma e tem natureza de dívida de valor, não se sujeitando, portanto, ao rol dos delitos impeditivos, está há muito sedimentado o entendimento pelo Supremo Tribunal Federal, na ADI nº 3150, de que a multa possui caráter penal, natureza que lhe foi conferida expressamente pela Constituição Federal (art. 5º, XLVI, 'c').

A esse respeito, conquanto a Lei nº 9.268/96 tenha alterado o artigo 51 do Código Penal, para que dele conste que a multa possui caráter de **dívida de valor**, “(...) a referida modificação legislativa **não retirou da multa o seu caráter de pena, de sanção criminal.** O objetivo da alteração legal foi simplesmente evitar a conversão da multa em detenção, em observância à proporcionalidade da resposta penal e para facilitar a cobrança da multa criminal. (Exposição de Motivos nº 288 de 12 de julho de 1995, do Ministro da Justiça, Plenário do STF – ADI nº 3150, grifos nossos).



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
10ª Câmara de Direito Criminal

Ainda: "(...) **A multa pecuniária é uma sanção penal prevista na Constituição Federal (artigo 5º, XLVI, 'c'), o que torna impossível alterar sua natureza jurídica por meio de lei e que a Lei de Execuções Penais, em dispositivo expresso, reconhece a atribuição do Ministério Público para executar a dívida**" (ADI nº 3150, Tribunal Pleno, Rel. Ministro Roberto Barroso, j. em 13/12/2018).

Dessa forma, não cabendo ao judiciário inferir no mérito do édito presidencial, o sentenciado **Anderson Aparecido Bernardes** não preenche o **requisito objetivo** para a concessão do indulto da pena de multa, eis que condenado por crime de tráfico ilícito de drogas, crime impeditivo, nos termos do art. 1º, inciso I e XVII, do Decreto Presidencial nº 11.846/2023, devendo a decisão proferida na origem ser mantida pelos seus próprios e jurídicos fundamentos.

Ante o exposto, **nego provimento** ao agravo.

ANTONIO B. MORELLO

Relator