



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Registro: 2025.0000013464

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos de Apelação Cível nº 0001712-69.2010.8.26.0165, da Comarca de Dois Córregos, em que é apelante MUNICÍPIO DE DOIS CÓRREGOS, é apelado TRAVESSA & BERCHOL DA SILVA LTDA.

ACORDAM, em sessão permanente e virtual da 14ª Câmara de Direito Público do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: **Por maioria de votos, após a ampliação do julgamento, na forma prevista no artigo 942, §1º, do CPC/2015, negaram provimento ao recurso, vencido o 2º Juiz, que declara voto contrário**, de conformidade com o voto do relator, que integra este acórdão.

O julgamento teve a participação dos Desembargadores REZENDE SILVEIRA (Presidente), JOÃO ALBERTO PEZARINI, OCTAVIO MACHADO DE BARROS E WALTER BARONE.

São Paulo, 13 de janeiro de 2025.

ADRIANA CARVALHO

Relatora

Assinatura Eletrônica

Apelação Cível nº 0001712-69.2010.8.26.0165

Processo originário nº 0001712-69.2010.8.26.0165¹

Apelante: Município de Dois Córregos

Apelado: Travessa & Berchol da Silva Ltda

Comarca: 1ª Vara - Dois Córregos

Voto nº 9630

APELAÇÃO – Execução Fiscal – ISSQN– Município de Dois Córregos – Sentença de extinção da execução fiscal por falta de interesse de agir do Fisco, nos termos do entendimento firmado no julgamento do Tema 1184 pelo Supremo Tribunal Federal – Cabimento – A execução fiscal de pequeno valor e paralisada por mais de 01 (um) ano sem que houvesse a localização de bens penhoráveis configura a perda do interesse de agir – Aplicação do artigo 1º, §1º, da Resolução 547/2024 do CNJ que dispõe sobre a possibilidade de extinção da execução fiscal de valor inferior a R\$ 10.000,00 (dez mil reais) quando do ajuizamento da ação e sem movimentação útil há mais de 01 (um) ano – O item 3 do Tema 1184 se aplica às execuções fiscais em trâmite e faculta ao Ente Federado requerer a suspensão do processo para adoção das medidas administrativas prévias – Providências extrajudiciais que configuram mera faculdade do credor e que não foram realizadas pelo Município – Processo sem movimentação útil por mais de um ano, sem que tenham sido encontrados bens penhoráveis – Caso concreto que se amolda à hipótese do Tema 1184 e Resolução CNJ 547/2024 – Sentença mantida – Recurso não provido.

Vistos.

Trata-se de apelação interposta pelo **Município de Dois Córregos** contra sentença que, nos autos da execução fiscal versando sobre ISSQN dos exercícios de 2006 a 2009, julgou extinta a execução fiscal, sem resolução de mérito, por falta de interesse de agir, em razão das

¹ VALOR DA CAUSA: R\$ 1.219,89

teses firmadas no Tema 1184 do STF, nos termos do artigo 485, inciso VI, do Código de Processo Civil. Sem condenação em honorários advocatícios (fls. 195/196).

Em suas razões recursais, a Municipalidade defende, preliminarmente, o cabimento do presente recurso de apelação ou o seu recebimento como embargos. No mérito, sustenta a inaplicabilidade do Tema 1.184/STF ao presente caso. Defende seu interesse de agir em conformidade com a Lei Municipal nº 3834/2012, que fixou o valor mínimo de R\$ 350,00 para o ajuizamento da execução fiscal, enfatizando que a presente ação não pode ser considerada de baixo valor. Ressalta que deve ser respeitada a competência constitucional de cada ente federado, nos termos da Súmula 452 do E. Superior Tribunal de Justiça. Aduz que, observada a média do valor das execuções fiscais e cobranças de IPTU e ISS dos últimos três anos, bem como o prazo prescricional aplicável, nunca se alcançaria o valor de R\$ 10.000,00 para a execução de IPTU, muito menos para o ISS. Por tal motivo, enfatiza que as condições do Município não podem ser comparadas ao do Estado ou da União. Expõe que graves problemas de arrecadação poderão ser causados, caso mantido o entendimento contido na sentença recorrida. Entende que houve lesão à autonomia do Município pela invasão de poder ou interferência do Poder Judiciário na função legislativa, nos termos dos artigos 2º, 18 e 30 da Constituição Federal. Explica que a cobrança da dívida pela via judicial é a mais efetiva, se comparada às medidas extrajudiciais realizadas por meio de protesto e parcelamento fiscal. Arrazoa que a extinção da execução fiscal por ausência de localização de bens é contraditória, porque nega a aplicação do artigo 185-A do Código Tributário Nacional, que permite ao próprio juiz determinar a indisponibilidade dos bens do executado, após a citação e o esgotamento das buscas de bens penhoráveis. Assegura ter dado movimentação útil à execução, com adoção de todas as medidas possíveis de penhora e indicação de bens. Em razão de tudo isso, requer o provimento do recurso para reforma da sentença recorrida, determinando-

se o prosseguimento da execução fiscal. Subsidiariamente, requer a aplicação do artigo 185-A do CTN ou a suspensão do processo pelo prazo de um ano, para adoção das medidas administrativas prévias previstas no item 3 do Tema 1.184/STF (fls. 198/213).

Não há contrarrazões.

Recurso tempestivo. Municipalidade isenta do preparo, nos termos do artigo 39 da Lei nº 6.830/80, e sem oposição ao julgamento virtual.

RELATADO.

PASSO AO VOTO.

Inicialmente, esclareço que apesar das regras contidas no artigo 10 do Código de Processo Civil, o processo deve ser apreciado em observância ao princípio da celeridade processual insculpido no artigo 5º, LXXVIII, da Constituição Federal e artigo 139, II, do Código de Processo Civil, bem como ao contraditório útil, sendo dispensável a oitiva da parte contrária quando sua manifestação não tiver o condão de alterar o entendimento do Juízo.

Neste sentido, tem-se o Enunciado 03 do ENFAM que assim dispõe: *É desnecessário ouvir as partes quando a manifestação não puder influenciar na solução da causa.*

Desnecessária a intimação pessoal do exequente para dar andamento ao feito, pois o processo deve ser apreciado em observância ao contraditório útil, sendo dispensável ouvir as partes quando a manifestação não influenciar no convencimento do Juízo, como no caso dos autos. Assim, não há violação ao disposto nos artigos 25 e 40, §4º, ambos da Lei de

Execuções Fiscais.

No mérito, o recurso não comporta provimento.

Trata-se de execução fiscal ajuizada em 24/03/2010 pelo **Município de Dois Córregos** em face de **Travessa & Berchol da Silva Ltda** para cobrança de ISS dos exercícios de 2006 a 2008, no valor de R\$ 1.219,89 (um mil e duzentos e dezenove reais e oitenta e nove centavos), conforme CDAs de fls. 03/06.

Insurge-se a Municipalidade, ora apelante, contra a r. sentença que extinguiu a execução fiscal diante da falta de interesse de agir, ante a aplicação das teses definidas no Tema 1184 do E. STF.

Pois bem. A partir do julgamento do Recurso Extraordinário nº 1.355.208/SC (**Tema nº 1184**) pelo Egrégio Supremo Tribunal Federal, submetido ao regime de repercussão geral, em 19/12/2023, houve a fixação do entendimento de que **é legítima a extinção de execução fiscal em razão da falta de interesse de agir**, tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência de cada ente federado e desde que haja o cumprimento das providências elencadas na referida tese, *in verbis* (grifo e negrito não originais):

- 1. É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir** tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.
2. O ajuizamento da execução fiscal dependerá da prévia adoção das seguintes providências: a) tentativa de conciliação ou adoção de solução administrativa; e b)

protesto do título, salvo por motivo de eficiência administrativa, comprovando-se a inadequação da medida.

*3. O trâmite de ações de execução fiscal não impede os entes federados de pedirem **a suspensão do processo para a adoção das medidas previstas no item 2,** devendo, nesse caso, o juiz ser comunicado do prazo para as providências cabíveis" (RE 1355208; Presidência do Ministro **Luís Roberto Barroso**; Plenário, 19.12.2023).*

O entendimento acima, de cumprimento obrigatório pelas Instâncias inferiores, nos termos do artigo 927, III, do Código de Processo Civil, está produzindo regulares efeitos a partir de 19/12/2023, independentemente da publicação do acórdão paradigmático ou do julgamento de eventuais embargos de declaração para aplicar-se a sistemática da repercussão geral.

Em razão do Tema 1184, julgado em sessão plenária do Supremo Tribunal Federal, foi publicada a **Resolução CNJ nº 547** em 22/02/2024², que institui medidas de tratamento racional e eficiente na tramitação das execuções fiscais pendentes no Poder Judiciário, estabelecendo a necessidade de adoção de medidas administrativas prévias, além de critérios monetário e temporal para extinção das execuções fiscais, nos seguintes termos (sem destaque no original):

Art. 1º - É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir, tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.

§1º. Deverão ser extintas as execuções fiscais de valor inferior a R\$ 10.000,00 (dez mil reais) quando

² atos.cnj.jus.br/atos/detalhar/5455

do ajuizamento, em que não haja movimentação útil há mais de um ano sem citação do executado ou, ainda, que citado, não tenham sido localizados bens penhoráveis.

(...).

Portanto, como se lê acima, reputam-se como execuções fiscais de baixo valor aquelas inferiores a R\$ 10.000,00 (dez mil reais), considerando o momento do ajuizamento da ação.

O Supremo Tribunal Federal, por ocasião do julgamento dos embargos de declaração opostos contra o v. acórdão do Recurso Extraordinário nº 1.355.208/SC (**Tema nº 1184**) de Repercussão Geral, assim decidiu (negrito e grifo não originais):

*O Tribunal, por unanimidade, acolheu os embargos de declaração, sem atribuição de efeitos infringentes, **apenas para esclarecer que a tese de repercussão geral fixada na espécie aplica-se somente aos casos de execução fiscal de baixo valor**, nos exatos limites do Tema 1.184, incidindo também sobre as execuções fiscais suspensas em razão do julgamento desse tema pelo Supremo Tribunal Federal, nos termos do voto da Relatora. Plenário, Sessão Virtual de 12.4.2024 a 19.4.2024.*

No caso concreto, a execução fiscal foi distribuída no ano de 2010 e com valor da causa inferior a dez mil reais.

Em 16/04/2010 foi realizada a citação por Oficial de Justiça da executada (fl.11-verso), da qual foi dada ciência à Municipalidade em 03/05/2010, para manifestação em termos de prosseguimento.

Na petição datada em 16/07/2010, a Municipalidade, ciente da citação da executada e do transcurso do prazo para pagamento ou oferecimento de bens à penhora, requereu a expedição de mandado de penhora em bens da executada (fl. 17), o que foi deferido pelo Juízo de Primeiro Grau (fl. 19). Contudo, tal diligência resultou infrutífera (fl. 21-verso).

Em prosseguimento, foram expedidos diversos mandados de citação e penhora e realizadas novas diligências, que também retornaram infrutíferas (fls. 33-verso e 49-verso).

Na petição de fls. 56/59, a Fazenda Pública requereu a inclusão dos sócios da executada no polo passivo, a fim de que estes fossem citados para pagar o valor devido até o limite de suas cotas sociais.

O Juízo de origem indeferiu o pedido de descon sideração da personalidade jurídica pela ausência dos requisitos legais (fls. 67/68), ensejando a impetração do mandado de segurança nº 0160563-51.2012.8.26.0000, cuja segurança foi denegada por esta Colenda 14ª Câmara de Direito Público (fls. 115/122).

Sobreveio novos mandados de penhora de bens da executada que restaram negativos (fls. 137, 154 e 166) e pesquisa pelo sistema Renajud que, também, não logrou êxito (fl. 184).

Assim, até a prolação da sentença, não foram localizados bens da executada.

Diante da ausência de movimentação útil por período superior a 01 (um) ano, foi proferida sentença de extinção em 12/07/2024, nos termos do artigo 485, VI, do Código de Processo Civil (fls. 195/196).

Ao contrário do que alega o apelante, o artigo 1º, § 1º, da Resolução CNJ nº 547 legitima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir, em que não haja movimentação útil há mais de um ano, no caso de devedor devidamente citado, sem que tenham sido localizados bens penhoráveis.

Destarte, ante a ausência de movimentação útil há mais de um ano, sem que tenham sido encontrados bens penhoráveis, valor da causa inferior a dez mil reais e pela observância da própria celeridade da Justiça, economicidade de recursos públicos e eficiência administrativa, a sentença de extinção deve ser mantida.

Válido mencionar que a adoção de medidas prévias como previstas no item 3 do Tema 1184 do Supremo Tribunal Federal constitui mera faculdade do credor. Porém, no caso em análise, não houve qualquer pedido expresso da Fazenda Pública para que a execução fosse suspensa com a finalidade de adotar as medidas previstas no Tema 1184 do Supremo Tribunal Federal.

Ressalte-se que o **andamento eficaz da execução fiscal não depende de qualquer intimação da Fazenda Pública.**

Outrossim, deve prevalecer o disposto no artigo 1º, §1º, da Resolução 547/2024 do CNJ, com força normativa.

Acresça-se que a Resolução é um ato normativo primário que decorre da Constituição Federal, nos termos do artigo 59, inciso VII, da Constituição Federal e, no caso, busca fornecer um critério objetivo de apuração do conceito aberto de pequeno valor nas execuções fiscais.

Destarte, verificada que a execução fiscal é de pequeno valor e ficou sem movimentação útil por mais de um ano sem que tenham



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

sido encontrados bens passíveis de penhora, necessário se faz o reconhecimento da perda do interesse de agir.

Para que não se alegue omissão, pontuo que não é necessário o exposto pronunciamento sobre todos os pontos alegados nas razões invocadas pelas partes, posto que, ao acolher ou refutar algumas, por certo estarão afastadas todas as demais que lhe sejam antagônicas.

Mantenho, pois, a sentença recorrida por suas próprias razões, nos termos do artigo 252 do Regimento Interno do TJSP.

De igual forma, considerando que não há fixação de honorários no caso em debate, deixo de aplicar a majoração dos honorários advocatícios sucumbenciais para a fase recursal.

Ficam prequestionadas todas as normas legais e matérias constitucionais suscitadas e discutidas pelas partes.

Ante o exposto, pelo meu voto, proponho o **NÃO PROVIMENTO** do recurso.

ADRIANA CARVALHO
Relatora



Voto nº 48.193

Apelação Cível nº 0001712-69.2010.8.26.0165

Comarca: Dois Córregos

Apelante: Município de Dois Córregos

Apelado: Travessa & Berchol da Silva Ltda

DECLARAÇÃO DE VOTO

Divirjo da maioria.

A decisão recorrida, ao extinguir o processo de execução fiscal por falta de interesse de agir dado o valor antieconômico do crédito tributário, violou o princípio constitucional do amplo acesso ao Poder Judiciário.

Mesmo nas hipóteses em que há lei local fixando limite mínimo para cobrança judicial de dívida pública, não se trata de imposição, mas mera faculdade do Administrador, a quem compete verificar a conveniência e a oportunidade do ajuizamento do executivo fiscal.

Nesse sentido, a Súmula 452 do STJ:

“Cabe às autoridades da Administração Federal extinguir ações de pequeno valor”.

Admitir-se a impossibilidade da cobrança com fulcro na ausência de interesse de agir da Fazenda Pública, como invocado pelo E. Juízo, equivaleria à autêntica forma de exclusão do crédito tributário, sem a existência de lei específica, com infração ao artigo 150, § 6º, da Constituição da República.

Não se ignora a recente tese fixada pela Suprema Corte, no julgamento do tema 1184, legitimando a extinção de execução fiscal de baixo valor.

Contudo, compartilha-se do entendimento do Ministro Dias Toffoli, que votou contrário, nos seguintes termos:

“Entendo que a previsão legislativa da possibilidade de protesto de certidões de dívida ativa é um aperfeiçoamento dos procedimentos de cobrança administrativa dos créditos da administração, mas não modifica o cenário que foi determinante para esta Corte no julgamento do Tema 109 nº da Repercussão Geral, quando se entendeu que, conquanto inviável a execução administrativa, não caberia ao Poder Judiciário extinguir execuções fiscais ajuizadas pelos municípios utilizando-se para tanto de critérios normativos previstos em leis estaduais, sob pena de malferir a autonomia dos entes federados locais. **Entendo caber a cada ente da Federação ponderar os ônus e os bônus dessas execuções e eleger os critérios que orientam a propositura ou o prosseguimento de tais demandas, não se podendo, desse modo, extingui-las mediante aplicação de critérios previstos nas legislações de outros entes ou estipulados pelo próprio julgador sem qualquer amparo em lei do ente exequente, sob pena de ofensa ao art. 5º, inciso XXXV, da Constituição Federal**” (destacamos).

Ressalte-se, ademais, que a execução fiscal foi distribuída há pouco mais de 1 ano.

Assim, presente legítimo interesse no ajuizamento da ação, impõe-se acolhimento da pretensão recursal para restabelecer a execução fiscal.

Assim, pelo meu voto, **dá-se provimento** ao recurso.

João Alberto Pezarini
Desembargador



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Este documento é cópia do original que recebeu as seguintes assinaturas digitais:

Pg. inicial	Pg. final	Categoria	Nome do assinante	Confirmação
1	10	Acórdãos Eletrônicos	ADRIANA BORGES DE CARVALHO	28F54870
11	12	Declarações de Votos	JOAO ALBERTO PEZARINI	291C1166

Para conferir o original acesse o site:

<https://esaj.tjsp.jus.br/pastadigital/sg/abrirConferenciaDocumento.do>, informando o processo 0001712-69.2010.8.26.0165 e o código de confirmação da tabela acima.