



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

Registro: 2025.0000435193

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos de Agravo Interno Cível nº 1001813-77.2018.8.26.0531/50000, da Comarca de Santa Adélia, sendo Agravante(s) Tim S/A e Agravado(s) Município de Santa Adélia

ACORDAM, em sessão permanente e virtual da Câmara Especial de Presidentes do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: **Negaram provimento ao recurso. V. U.**, de conformidade com o voto do relator, que integra este acórdão.

O julgamento teve a participação dos Desembargadores FERNANDO TORRES GARCIA (PRESIDENTE TRIBUNAL DE JUSTIÇA) (Presidente), HERALDO DE OLIVEIRA (PRES. SEÇÃO DE DIREITO PRIVADO), CAMARGO ARANHA FILHO (PRES. SEÇÃO DE DIREITO CRIMINAL) E BERETTA DA SILVEIRA (VICE PRESIDENTE).

São Paulo, 5 de maio de 2025.

TORRES DE CARVALHO
Presidente da Seção de Direito Público
Relator.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

CÂMARA ESPECIAL DE PRESIDENTES

VOTO AR-4571-CP

AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO N.º

1001813-77.2018.8.26.0531/50000 - SÃO PAULO

AGRAVANTE: TIM CELULAR S/A

AGRAVADA: MUNICÍPIO DE SANTA ADÉLIA

AGRAVO INTERNO - Decisão monocrática que negou seguimento ao recurso extraordinário.

- A questão referente à possibilidade de os municípios instituírem taxa de fiscalização e de licença, pelo exercício do poder de polícia, para a instalação de torres e antenas de transmissão e recepção de dados e voz, atividades inerentes ao setor de telecomunicações, cuja competência legislativa e para a exploração é exclusiva da União é idêntica à examinada pela Suprema Corte no leading case RE nº 776.594/SP – Tema 919/STF.

- Inviabilidade de reexame de prova e de direito local em Recurso Extraordinário, nos termos das Súmulas 279 e 280 do STF.

- Demais questões rebatidas que não se encontram submetidas à sistemática de recursos repetitivos - Impugnação por recurso próprio.

Nega-se provimento ao recurso.

Trata-se de agravo interno interposto com fundamento no artigo 1.021 do Código de Processo Civil (fls. 1/11 - 50000) contra parcela da decisão de fls. 381/384, que negou seguimento (CPC, art. 1.040, I) a recurso extraordinário por reconhecida identidade da matéria com orientação firmada pela Suprema Corte nos autos do RE nº 776.594/SP, e o inadmitiu quanto às demais questões.

Alegou a agravante, em síntese, que o acórdão recorrido não estaria em conformidade com as teses fixadas nos Temas 919 e 1235 do Supremo Tribunal Federal, em razão de a municipalidade não deter competência para regulamentar sobre a atividade de instalação de Estações de Rádio Base, por ser de competência exclusiva da ANATEL.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

Aduziu ainda que a modulação dos efeitos do *leading case* alcançaria exclusivamente a Lei Municipal de Estrela D'Oeste/SP.

É o relatório.

O recurso não merece provimento.

Com efeito, com o permissivo do artigo 1.040, inciso I do Código de Processo Civil, parcela da decisão agravada considerou que a decisão da Turma Julgadora converge com o decidido no RE nº 776.594/SP (Tema 919), do Col. Supremo Tribunal Federal, quando se fixou a seguinte tese: *A instituição de taxa de fiscalização do funcionamento de torres e antenas de transmissão e recepção de dados e voz é de competência privativa da União, nos termos do art. 22, IV, da Constituição Federal, não competindo aos Municípios instituir referida taxa.*

Não se avista desacerto na decisão ora agravada quanto ao RE nº 776.594/SP, sob a técnica de casos seriais, haja vista a questão alusiva à possibilidade de os municípios instituírem taxa de fiscalização e de licença, pelo exercício do poder de polícia, para a instalação de torres e antenas de transmissão e recepção de dados e voz, atividades inerentes ao setor de telecomunicações, cuja competência legislativa e para a exploração é exclusiva da União.

A propósito, veja-se trecho do v. Acórdão da Col. Turma Julgadora que demonstra a subsunção da matéria em análise ao tema indicado pelo E. STF, *verbis*:

Nota-se, portanto, que o Município tem autonomia para legislar sobre assuntos de natureza local, notadamente sobre planejamento e ordenamento do solo, obras civis, critérios de localização e construção de torres (inerentes ao uso e ocupação do solo urbano), estudo e planejamento referentes ao impacto ambiental da instalação da estação rádio base, de modo que a escolha da localização do terreno

PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

para instalação não prejudique a saúde dos munícipes, sem que para isso invada a competência privativa da União.

Contudo, deve-se destacar que a municipalidade carece de competência para legislar sobre o funcionamento das atividades de telecomunicações, já que a atribuição é inteiramente da União.

(...)

O C. Supremo Tribunal Federal reconheceu a repercussão geral da matéria, que está sendo discutida no Recurso Extraordinário nº 776594/SP, não tendo havido, até o momento, determinação de suspensão dos processos que versem sobre a questão:

(...)

No caso dos autos, o Município realizou a cobrança da taxa de licença para localização e funcionamento com base no poder de polícia, não fundamentando a exação no próprio funcionamento do serviço de telecomunicação, de modo que não há qualquer ilegalidade na cobrança.

O tributo foi cobrado com base nos artigos 57 e 58 da Lei Complementar Municipal nº 30 de 2000 (Código Tributário Municipal), os quais preveem a cobrança da referida taxa em relação a qualquer pessoa física ou jurídica que se dedique a produção agropecuária, a indústria, ao comércio, a operações financeiras, a prestação de serviços, ou a atividades similares, em caráter permanente ou temporário, tendo como fato gerador o licenciamento obrigatório e o exercício do poder de polícia (fls. 84):

Art. 57 - Qualquer pessoa física ou jurídica que se dedique a produção agropecuária, a indústria, ao comércio, a operações financeiras, a prestação de serviços, ou a atividades similares, em caráter permanente ou temporário, só poderá instalar-se e iniciar suas atividades mediante prévia licença da Prefeitura e pagamento da taxa de licença para localização. [...]

Art. 58 Qualquer pessoa física ou jurídica inscrita no Cadastro Mobiliário Municipal que tenham estabelecimento aberto, está sujeito à cobrança da Taxa de Licença para Funcionamento. [...] (fls. 948/949 e 951)

Conforme se observa, a Turma Julgadora firmou



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

entendimento pela validade da cobrança, em razão de a norma municipal ter versado sobre o exercício do poder de polícia para fiscalização do uso e ocupação de solo urbano, não tratando sobre questões inerentes ao setor de telecomunicações.

Por oportuno, transcreve-se trecho do voto do Ministro DIAS TOFFOLI, relator do Tema 919/STF (RE n. 776.594/SP), que soluciona bem a questão:

Feito esse esclarecimento, adianto que, a meu ver, respeitadas as competências da União, como aquelas para legislar sobre telecomunicações, fiscalizar os serviços de telecomunicações e editar normas gerais de direito urbanístico, podem os municípios instituir taxa de fiscalização de torres e antenas de transmissão e recepção de dados e voz.

Numa visão clássica, o princípio que norteia a divisão de competência nas federações é o da predominância do interesse, cabendo ao ente central as questões de interesse nacional e aos municípios as de interesse local (SILVA, José Afonso. Curso de direito constitucional positivo. 26. ed. São Paulo: Malheiros Editores, 2006. p. 478).

(...)

DAS COMPETÊNCIAS DOS MUNICÍPIOS

Quanto aos municípios, o texto constitucional consigna, entre outras competências, que cabe a eles legislar sobre assuntos de interesse local e promover, no que couber, adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano.

Com base em sua autonomia e visando ao interesse local, os municípios editam leis com o que se conhece como posturas municipais, estabelecendo regras, v.g., sobre onde um estabelecimento pode ou não se localizar, por conta, por exemplo, da segurança ou do sossego dos munícipes; a higiene nos estabelecimentos; a utilização de passeios; a realização de eventos em praças públicas; a instalação de faixas, placas e cartazes etc.

Eles também editam leis disciplinando obras e edificações,

PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

nas quais se estabelecem, por exemplo, regras no tocante à edificação e seu entorno, sua segurança e salubridade. Destaque-se que muitas das leis municipais, como essas, aquelas e o plano diretor, se conectam e se complementam, devendo todas elas ser observadas.

(...)

Avançando, julgo não haver dúvida de que os municípios têm competência para fiscalizar a observância, por parte de terceiros, de suas próprias legislações locais, incluindo aquelas sobre uso e ocupação do solo urbano e sobre posturas municipais relativas à segurança, à ordem, à tranquilidade pública e ao meio ambiente.

Consistindo essa fiscalização no poder de polícia ao qual se referem o art. 77 do CTN e o art. 145, inciso II, da Constituição Federal, também pode ela ser eleita como fato gerador de taxa de fiscalização.

Exemplo disso é a instituição, já considerada constitucional pelo STF, das conhecidas taxas municipais de fiscalização, localização e funcionamento de estabelecimentos; de fiscalização de anúncios; de taxas de controle e fiscalização ambiental.

(...)

Observa-se, portanto, que, sendo respeitadas as competências da União e, nesse contexto, as leis por ela editadas, especialmente a Lei Geral de Telecomunicações, a Lei Geral de Antenas e a Lei do Fundo de Fiscalização das Telecomunicações, podem os municípios instituir taxa para fiscalização do uso e da ocupação do solo por torres e antenas de transmissão e recepção de dados e voz.

(...)

Nesse contexto, destaco, ainda, que o exercício do poder de polícia municipal relativamente a tais estruturas não se exaure no momento em que elas são instaladas, mormente quando se leva em consideração o fato de que tal atividade abrange, por exemplo, a constante fiscalização no tocante à segurança (art. 6º, inciso VI, da Lei Geral de Antenas) (fls. 1/2, 6/8, 11 e 14).

Assim, não há como se proceder a modificação do decidido, pois está em perfeita consonância com o paradigma julgado pela Suprema



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

Corte.

Ademais, embora a recorrente invoque a violação ao Tema 1235/STF, observa-se que a presente hipótese não significou invasão da competência privativa da União para legislar sobre telecomunicações e radiodifusão, de modo que a adoção desse paradigma é incabível ao caso em exame.

Quanto à alegação de que a modulação de efeitos do Tema 919/STF se aplicaria somente à Lei do Município de Estrela D'Oeste, esta não merece prosperar. Não se desconhece a existência de decisões monocráticas encampando a referida tese, contudo a maioria dos Ministros do Col. Supremo Tribunal Federal tem aplicado a modulação de efeitos do Tema 919/STF indistintamente em relação a todos os municípios, como se extrai dos seguintes julgados: RE 1.479.705/SP, Rel. Min. NUNES MARQUES, DJe 18/03/2024; RE 1.479.415/SP, Rel. Min. DIAS TOFFOLI, DJe 05/03/2024; RE 1.494.557/SP, Rel. Min. GILMAR MENDES, DJe 27/05/2024; Rcl 67.132/SP, Rel. Min. LUIZ FUX, DJe 11/06/2024; RE 1.483.688/SP, Rel. Min. ALEXANDRE DE MORAES, DJe 23/04/2024; RE 1481970/SP, Rel. Min. FLÁVIO DINO, DJe 18/04/2024; e RE 1482661/SP ED, Rel. Min. EDSON FACHIN, DJe 16/05/2024.

Impertinente para fins de análise da adequada subsunção do acórdão à tese repetitiva perquirir-se sobre o correto dimensionamento feito pela Turma Julgadora, seja porque extrapolaria o espectro deste recurso, seja porque extrapolaria o âmbito de análise reservado à aplicação de temas julgados pelos Tribunais Superiores, seja sobretudo porque inexoravelmente dependeria da reanálise de provas contidas nos autos e de direito local, sendo, portanto, matérias que não se coadunam com o recurso extraordinário, conforme preceituado nas Súmulas 279 e 280 da Corte Suprema.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Presidência da Seção de Direito Público
Câmara Especial de Presidentes

As demais questões suscitadas pela agravante mereceram capítulo próprio na decisão que procedeu ao juízo de admissibilidade do recurso extraordinário apresentado, porquanto não abarcadas na tese jurídica aplicada e ora mantida (Tema 919). Tais irresignações desafiaram o agravo de fls. 1007/1019, fundado no art. 1.042 do Código de Processo Civil, cuja competência para apreciação é do Col. Supremo Tribunal Federal.

Por derradeiro, sem avistar intuito protelatório no manejo do presente recurso, deixa-se de infligir à agravante a multa prevista no art. 1.021, § 4º, do Código de Processo Civil.

Em face de tais razões, **nega-se provimento** ao agravo interno.

TORRES DE CARVALHO
Relator
Presidente da Seção de Direito Público
(Assinatura eletrônica)