



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Registro: 2025.0000443175

DECISÃO MONOCRÁTICA

Voto nº 4132 – 15ª Câmara de Direito Público

Apelação nº 1500719-78.2022.8.26.0666

Apelante: Município de Holambra

Apelados: Nilson do Nascimento e outra

Origem: Artur Nogueira – 1ª Vara Judicial

Trata-se de recurso de apelação interposto contra sentença de fls. 28/32 que julgou extinta a execução fiscal ajuizada pelo **Município de Holambra** em face de **Nilson do Nascimento** e outra, sem resolução do mérito, com fundamento no artigo 485, inciso VI, do Código de Processo Civil.

Inconformada, apela a Municipalidade, alegando inaplicabilidade do Tema 1184, e ausência de paralisação do processo por mais de um ano. Acrescenta que há parcelamento em andamento. Pede a reformada da sentença.

É o relatório.

O recurso interposto pela Municipalidade merece guarida, nos moldes do artigo 932, V, b, do Código de Processo Civil.

Consoante a tese fixada pelo Plenário do STF, no



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

julgamento do RE nº 1.355.208, na relatoria da Ministra Carmen Lúcia, em 19/12/2023, paradigma do Tema nº 1184, do regime de repercussão geral:

1 - É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.

2 - O ajuizamento da execução fiscal dependerá da prévia adoção das seguintes providências: a) tentativa de conciliação ou adoção de solução administrativa; e b) protesto do título, salvo por motivo de eficiência administrativa, comprovando-se a inadequação da medida.

3- O trâmite de ações de execução fiscal não impede os entes federados de pedirem a suspensão do processo para a adoção das medidas previstas no item 2, devendo, nesse caso, o juiz ser comunicado do prazo para as providências cabíveis”.

Em fevereiro de 2024, o Conselho Nacional de Justiça editou a Resolução nº 547/2024 para disciplinar a aplicação da tese fixada no Tema 1184 e instituiu medidas de tratamento racional e eficiente na tramitação das execuções fiscais pendentes no Poder Judiciário, dispondo o artigo 1º:

“Art. 1º É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir, tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.

§ 1º Deverão ser extintas as execuções fiscais de valor inferior a R\$ 10.000,00 (dez mil reais) quando do ajuizamento, em que não haja movimentação útil há mais de um ano sem citação do executado ou, ainda que citado, não tenham sido localizados bens



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

penhoráveis.

§ 2º Para aferição do valor previsto no § 1º, em cada caso concreto, deverão ser somados os valores de execuções que estejam apensadas e propostas em face do mesmo executado.

§ 3º O disposto no § 1º não impede nova propositura da execução fiscal se forem encontrados bens do executado, desde que não consumada a prescrição.

§ 4º Na hipótese do § 3º, o prazo prescricional para nova propositura terá como termo inicial um ano após a data da ciência da Fazenda Pública a respeito da não localização do devedor ou da inexistência de bens penhoráveis no primeiro ajuizamento.

§ 5º A Fazenda Pública poderá requerer nos autos a não aplicação, por até 90 (noventa) dias, do § 1º deste artigo, caso demonstre que, dentro desse prazo, poderá localizar bens do devedor”.

Assim, para que a extinção das execuções fiscais seja cabível dentro desse panorama, além do valor executado, deve ser observada a ocorrência de paralisação do processo por mais de um ano nos casos em que a citação não se efetivou ou em que não tenham sido localizados bens penhoráveis da parte executada quando houver regular citação, sem prejuízo da possibilidade de a Fazenda Pública demonstrar, a seu requerimento, no prazo de 90 dias, que a localização de bens é possível.

A presente execução fiscal foi ajuizada originalmente em 17/05/2022 para a cobrança de créditos de IPTU dos exercícios de 2018 a 2021, no valor de R\$ 2.984,71, inferior ao limite estabelecido pela Resolução nº 547/2024 do CNJ.

Após, a citação dos executados por carta (fls. 18/19), o Município formulou pedido de homologação de acordo, bem como a suspensão da execução pelo período do acordo, qual seja, 30 meses (fls.



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

20/22).

Após cinco meses, sobreveio a sentença de extinção do feito, diante da ausência de interesse de agir, fundada no Tema 1184 do STF na Resolução 547 do CNJ.

Contudo, como asseverado pelo Município, há parcelamento em andamento, situação que arreda a noção de ausência de interesse de agir, fundado na ineficácia do processamento.

A propósito, sobre o tema, a jurisprudência deste Egrégio Tribunal:

*APELAÇÃO - EXECUÇÃO FISCAL – Sentença que extinguiu a ação, em razão de falta de pressupostos processuais, relacionados à orientação expressa pelo Tema 1184 do STF – Não cabimento - Execução ajuizada posteriormente ao julgamento do RE 1.355.208/SC, paradigma do referido Tema - Municipalidade que comprovou, nesta sede recursal, que adotou medidas administrativas, bem como realizou acordo extrajudicial - **Acordo de parcelamento extrajudicial que apenas enseja a suspensão do processo executivo e não sua extinção - Sentença reformada – Recurso provido.**
(TJSP; Apelação Cível 1002316-28.2022.8.26.0218; Relator: Wanderley José Federighi; Órgão Julgador: 18ª Câmara de Direito Público; Foro de Guararapes - 1ª Vara; Data do Julgamento: 12/09/2024; Data de Registro: 12/09/2024) (grifei)*

Ademais, o parcelamento não acarreta a extinção da execução fiscal, mas suspensão até a extinção do débito pelo pagamento (art. 156, inciso I, CTN). Caso o parcelamento não seja cumprido integralmente, pode-se dar continuidade à execução pelo saldo remanescente.

Sendo assim, considerando a existência de parcelamento



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

em vigor que comprova a eficácia da execução fiscal, a extinção deve ser afastada, com sobrestamento do feito por força do acordo.

Posto isso, **dá-se provimento** ao recurso para afastar o decreto de extinção e ordenar o prosseguimento da execução, caso haja o descumprimento do acordo.

São Paulo, 7 de maio de 2025.

MARCOS SOARES MACHADO
Relator

ev