(50/2024-E)

SERVIÇO NOTARIAL E DE REGISTRO – CRIAÇÃO DE UNIDADE EXTRAJUDICIAL NA COMARCA DE [redacted] – REESTRUTURAÇÃO DOS SERVIÇOS EXTRAJUDICIAIS – LEI ORDINÁRIA DE INICIATIVA DO PODER JUDICIÁRIO – NÚMERO DE HABITANTES, DIMENSÕES DA COMARCA E VIABILIDADE ECONÔMICA QUE JUSTIFICAM O ACOLHIMENTO DO PLEITO – PROPOSTA E MINUTA DE ANTEPROJETO APRESENTADAS.

Excelentíssimo Senhor Corregedor Geral da Justiça,

Trata-se de requerimento formulado por [redacted] **Oficial de Registro Civil das Pessoas Naturais, Interdições, Tutelas, e Tabelião de Notas da Comarca de** [redacted] visando à criação de Cartório de Registro de Imóveis naquela cidade, que foi elevada a Comarca, com atribuição da especialidade de Protesto de Letras e Títulos já existente na sede, [redacted] para a sua serventia (fls. 30/39).

Informações foram prestadas pelas Corregedorias Permanentes e pelos delegatários interessados, com a colheita de dados por força da decisão de fls. 50/51 e sintetização às fls. 484/488.

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

A subseção [redacted] da Ordem dos Advogados do Brasil ratificou o pedido formulado nestes autos, com requerimento para designação de audiência (fls. 494/497).

A decisão de fl. 501 determinou a vinda de cópia do BI dos selos do 1º Tabelião de Notas e de Protesto de Letras e Títulos da Comarca de [redacted] no período de 2022 a 2023, a qual foi produzida às fls. 503/504.

É o relatório.

Opina-se.

Considerando que o feito já se encontra apto a julgamento e considerando o resultado a ser dado, passo a fazê-lo de imediato.

A questão relativa à criação de novas unidades extrajudiciais e, por consequência, a redistribuição de atribuições, deve observar critérios objetivos a serem avaliados em procedimento transparente, com oitiva de todos os interessados (Parecer CG 41/2024-E).

Há dois critérios mais relevantes, como ressaltado no parecer citado: viabilidade econômica e demanda efetiva da população:

> *"O primeiro e, indiscutivelmente, o mais importante, é a **viabilidade econômica** das serventias, tanto daquela que se pretende criar como daquela que será afetada pela introdução da nova estrutura.*
>
> *Em outros termos, a criação de nova unidade deve levar em consideração a viabilidade econômico-financeira da*

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

unidade a ser criada e da unidade já em funcionamento, que sofrerá o impacto da medida.

A avaliação da viabilidade demandará observação do número de atos praticados pela serventia existente e sua futura sobrevivência à vista da potencial divisão de serviço.

A consideração deve envolver, ainda, fatores como a atividade econômica da região e demais aspectos financeiros inerentes aos atos que serão prestados, tais como a possibilidade de renda suficiente para que possa o delegatário suportar as despesas com a prestação do serviço público, em que se incluem aquelas relativas à instalação física da unidade, aquisição de equipamentos e materiais, conservação de arquivos e livros, contratação e remuneração de prepostos, bem como de obtenção, com o que sobejar, do suficiente para sua própria subsistência.

A solidez financeira é, sem dúvida, garantia da prestação adequada dos serviços à população.

*O segundo critério de significativa importância reside no atendimento à **demanda efetiva** da população local que experimenta insatisfação com os serviços extrajudiciais existentes.*

A análise da demanda real, considerando aspectos como o crescimento populacional, características socioeconômicas e necessidades específicas da comunidade, tal como elevação a Comarca e

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

necessidade de deslocamento intermunicipal para acesso aos serviços, é fundamental para direcionar as mudanças de maneira precisa e orientada para o ***benefício público****.*

A compreensão das lacunas e dos desafios enfrentados pelos cidadãos em relação aos serviços permite a implementação de medidas direcionadas, de modo que resposta eficaz às suas reais necessidades possa ser dada."

Consoante se infere do relatório fls. 484/488, [redacted] que foi elevada a Comarca por força da Lei Complementar n. 1274/2015, possuía, no ano de 2022, de acordo com o IBGE, 118.045 habitantes, com área total de 17,449 km².

A dimensão de referida Comarca e sua população equiparam-se às de muitas cidades de grande porte do interior do Estado de São Paulo.

Ainda assim, [redacted] não conta com Oficial de Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica nem com Tabelião de Protesto de Letras e Títulos, o que exige deslocamento de seus moradores por aproximados 15 km para que tenham acesso aos serviços em questão na Comarca de [redacted] (fls. 201/203, 476/477 e 484).

Não bastasse isso, os dados colhidos ratificam a pertinência da pretensão inicial no que concerne à viabilidade econômica: segundo informação encaminhada pelo Oficial de Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica da Comarca de [redacted] sua receita líquida anual para 2022 importou R$ 19.477.609,27, sendo

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

que, aproximadamente, 5,44% dos atos praticados referem-se à Comarca de [redacted] o que reflete renda bruta de R$ 2.428.365,85 (fl. 486).

Já a receita líquida para o ano de 2022 do 1º Tabelião de Notas e de Protesto de Letras e Títulos da Comarca de [redacted] foi de R$ 9.546.032,06 (fls. 472 e 487), sendo que os atos praticados em relação a [redacted] representam 19,45% do movimento, o que se traduz em renda bruta de R$ 2.315.303,05 (fl. 487).

Não resta dúvida, portanto, que o Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica de [redacted] permanecerá com renda e movimento suficientes para continuidade de bons serviços naquela Comarca, enquanto a nova serventia a ser criada em [redacted] com a mesma especialidade também terá renda e movimentos suficientes para tanto.

A mesma lógica pode ser aplicada ao 1º Tabelionato de Notas e de Protesto de Letras e Títulos da Comarca de [redacted] o qual manterá renda e movimento suficientes para que os serviços já prestados continuem a sê-lo com qualidade.

Nesta ordem de ideias, salvo melhor juízo de Vossa Excelência, de rigor o acolhimento do pleito inicial formulado para criação do Oficial de Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica na Comarca de [redacted] e atribuição da especialidade de Protesto de Letras e Títulos ao já existente Oficial de Registro Civil das Pessoas Naturais, Interdições e Tutelas, e Tabelião de Notas da Comarca de [redacted] que passa a ser: "*Oficial de Registro Civil das Pessoas Naturais, Interdições e Tutelas, e Tabelião de Notas e de Protesto de Letras e Títulos da Sede da Comarca de* [redacted]

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

Justifica-se a proposição supra porque o Provimento CSM n. 747/2000, complementado pelo Provimento CSM n. 750/2001, que promoveram a completa reestruturação das delegações dos serviços notariais e de registro no interior do Estado, ficou vigente apenas até o 7º Concurso Público de Provas e Títulos para Outorga de Delegações de Notas e Registro.

Daí porque, neste caso concreto, não se reproduz a estrutura adotada no Provimento CSM n. 747/2000, consistente em uma delegação com atribuições de Tabelião de Notas e de Protesto de Títulos e uma delegação com atribuições de Oficial de Registro de Imóveis, Títulos e Documentos, Civil de Pessoa Jurídica e Civil das Pessoas Naturais e Interdições e Tutelas da Sede da Comarca.

Ausente esta norma de transição, a solução consiste em manter na nova Comarca duas unidades, mas sem desmembramento do Registro Civil das Pessoas Naturais, que já é cumulado com Tabelião de Notas e que, por sua vez, está provido.

Dessa forma, *in casu*, somente os titulares das delegações correspondentes ao Oficial de Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica e ao 1º Tabelião de Protesto de Notas e Títulos da Comarca de [redacted] se estiverem providas na data da instalação das novas unidades, poderão fazer a opção prevista no artigo 29, inciso I, da Lei n. 8.935/94.

O exercício do direito de opção previsto em referido dispositivo legal é feito pelo delegado que, por desmembramento ou desdobramento, tenha sua base territorial desfalcada, na forma do parecer normativo aprovado nos autos do Protocolado CG n. 8.670/99, que disciplina a matéria no âmbito administrativo.

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

Note-se que tal opção somente é possível quando satisfeitos os seguintes pressupostos: a) exercício por titular de delegação que efetivamente sofra desfalque em sua base territorial; b) feita para a delegação que, criada em razão do desdobramento ou destinatária da parcela de território desmembrado, esteja recebendo a parcela de atribuições perdida pelo delegado optante.

Necessária, finalmente, publicação de edital, com prazo de dez dias, para que eventual interessado possa, nos limites impostos pela legislação vigente e no parecer normativo aprovado (Protocolado CG n.º 8.670/99), exercer o direito de opção previsto no artigo 29, inciso I, da Lei Federal n. 8.935/94.

Destarte, promulgado o projeto de lei, a unidade deverá ser inserida na lista geral de vacância pela data de sua criação na forma da Resolução 80/2009 do Conselho Nacional de Justiça, observando-se que a instalação será efetivada pelo titular oportunamente aprovado em concurso público específico de provas e títulos para a delegação dos serviços notariais e de registro, ressalvada eventual opção do titular do Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica e do 1º Tabelionato de Protesto de Letras e Títulos da Comarca de [redacted] o que permitirá instalação imediata.

Diante do exposto, o parecer que respeitosamente apresento ao elevado critério de Vossa Excelência é pelo acolhimento da pretensão inicial, com encaminhamento de anteprojeto de lei de criação do Registro de Imóveis, Títulos e Documentos e Civil de Pessoa Jurídica da Comarca de [redacted] e atribuição da especialidade de Protesto de Letras e Títulos ao já existente Oficial de Registro Civil das Pessoas Naturais, Interdições e Tutelas, e Tabelião de Notas da Comarca de [redacted] que passa a ser: "*Oficial de Registro Civil das Pessoas Naturais, Interdições e*

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

Tutelas, e Tabelião de Notas e de Protesto de Letras e Títulos da Sede da Comarca de [redacted] o qual segue em anexo, à Egrégia Presidência do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, detentora da iniciativa legislativa.

Sub censura.

São Paulo, 29 de janeiro de 2024.

Luciana Carone Nucci Eugênio Mahuad
Juíza Assessora da Corregedoria
Assinatura Eletrônica

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por LUCIANA CARONE NUCCI EUGENIO MAHUAD (01/02/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 2ZBU5Q42.

CONCLUSÃO

Em 30 de janeiro de 2024, faço estes autos conclusos ao Doutor **FRANCISCO LOUREIRO**, Excelentíssimo Corregedor Geral da Justiça. Eu, Vanessa Gomes Caxito, Escrevente Técnico Judiciário, Gab 3.1, subscrevi.

Proc. n. 2021/00036517

Vistos.

Aprovo o parecer apresentado pela MM. Juíza Assessora da Corregedoria e por seus fundamentos, ora adotados, **determino o encaminhamento do anteprojeto de lei à Egrégia Presidência do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo**.

Comunique-se a parte requerente e arquivem-se os autos oportunamente.

São Paulo, data registrada no sistema.

FRANCISCO LOUREIRO
Corregedor Geral da Justiça
Assinatura Eletrônica

O original deste documento é eletrônico e foi assinado digitalmente por FRANCISCO EDUARDO LOUREIRO (31/01/24).
Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site https://esaj.tjsp.jus.br/atendimento/abrirConferenciaDocOriginal.do e informe o processo 2021/00036517 e o código 89W5Q9LI.